

EXPUNERE DE MOTIVE

Asigurarea integrității proprietății asupra semințelor de consum depozitate în spații special amenajate, la standarde de calitate cerute de practica comercială internațională, precum și monitorizarea mișcării acestor produse la nivel național, necesită a fi reglementate prin acte normative.

Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului, care reglementează regimul certificatelor de depozit, stabilește cadrul de funcționare a instituțiilor implicate direct în organizarea pieței primare a semințelor de consum și conexează sectorul real al producției agricole cu piața financiară, prin emiterea unui titlu de valoare – certificat de depozitare – având ca suport material semințele de consum disponibile în sistemul de depozitare.

Se creează astfel premisele construirii unei politici economice sectoriale și a punerii ei în aplicare, prin finanțarea directă a producătorilor de semințe de consum, preluarea eficientă a produselor micilor producători, ridicarea nivelului calității produselor și orientarea producătorilor către cerințele pieței.

Interesul pentru introducerea sistemului certificatelor de depozit este dat, nu doar de importanța actuală a comerțului cu semințe de consum pentru România, ci și de semnificația istorică a existenței unui act normativ similar din 1973 și anume: „Magazinele generale și garantarea mărfurilor și cerealelor” (Legea nr.153/1937).

Certificatul de depozit poate fi utilizat și pentru a garanta un credit sau a vinde cantitatea de produse înscrisă în el, în cadrul bursei de mărfuri, ca alternative moderne ale tranzacționării directe de cereale, semințe oleaginoase și alte semințe de consum.

Necesitatea introducerii în România a certificatului de depozit este impusă de lipsa de lichidități a producătorilor agricoli pentru reluarea ciclului de producție.

Sistemul certificatelor de depozit permite producătorilor agricoli să intre în posesia unor lichidități imediat după recoltare sau poate oferi acestora garanția accesului la credit pe baza cuponului de gaj.

Cuantificarea cantității și calității produselor pe certificatul de depozit obligă depozitarul la păstrarea calității produselor depozitate, fapt ce stimulează producătorul în creșterea calității producției pe care o realizează.

Licențierea unor societăți de depozitare a cerealelor, semințelor oleaginoase și a altor semințe de consum are un efect pozitiv pentru eficientizarea lanțului economic al acestor produse: producție agricolă – comercializare – depozitare – procesare.

Având în vedere că sistemul certificatelor de depozit reprezintă o garanție în comerțul mondial cu cereale, introducerea acestui sistem în România constituie o etapă nouă în dezvoltarea relațiilor comerciale internaționale, acest sistem fiind implementat în țări ale Europei Centrale și de Est, precum Bulgaria, Polonia, Ungaria, Cehia, Slovacia și în curs de implementare în Rusia.

Acest proiect, în România, se elaborează cu sprijinul United States Agency for International Development – USAID, care participă efectiv la întocmirea legislației.

Menționăm faptul că în acest domeniu a fost emisă Ordonanța Guvernului nr.56/2000 privind reglementarea depozitării cerealelor și semințelor oleaginoase, regimul certificatelor de depozit pentru acestea, precum și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, aprobată prin Legea nr.39/2001, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2000, aprobată prin Legea nr.657/2001. Aceste acte normative nu sunt armonizate cu reglementările internaționale în domeniu.

Aprobarea în regim de urgență a prezentului act normativ este determinată de importanța domeniului pe care-l reglementează, de avantajele pe care le aduce producătorilor agricoli de semințe de consum, de creșterea gradului de conservare a cantităților de semințe de consum, a calității acestora și de necesitatea de a crea un sistem garantat în comerțul cu cereale pe piața internă și externă.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE